

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA O CIVILNOM LETECTVE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV (LETECKÝ ZÁKON)

I. Úvod: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky dňa 08. júna 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh zákona o civilnom letectve a o zmene a doplnení niektorých zákonov (letecký zákon)*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené, negatívne vplyvy na limit verejných výdavkov, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívno-negatívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada dopracovať doložku vybraných vplyvov v časti 2. Definovania problému, v časti 3. Ciele a výsledný stav a v časti 8. Preskúmania účelnosti.

Odôvodnenie: Definovanie problému je formulované prevažne všeobecne a neobsahuje dostatočne konkrétne aplikačné problémy, ktoré má návrh zákona riešiť, vrátane uvedenia dotknutých procesov, subjektov a praktických nedostatkov existujúcej právnej úpravy. Rovnako ciele návrhu sú formulované všeobecne a nie sú dostatočne merateľné. V časti preskúmania účelnosti je uvedený iba termín preskúmania, avšak absentujú konkrétne kritériá, na základe ktorých bude možné vyhodnotiť účelnosť prijatej právnej úpravy. Komisia žiada doplniť merateľné ukazovatele, napríklad počet a dĺžku konaní, počet vydaných povolení, osvedčení a vyhlásení, administratívne náklady podnikateľských subjektov, počet sankčných konaní, fungovanie registračných a informačných systémov a počet rozhodnutí v oblasti UAS.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V zmysle doložky vybraných vplyvov predložený zákon zakladá pozitívny a negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy.

Pozitívny vplyv sa predpokladá v súvislosti s výberom poplatkov za príslušné úkony vykonané MD SR. Predkladateľ uvádza, že nie je možné jednoznačne kvantifikovať charakter a rozsah celkových príjmov, keďže nie je možné konkrétne určiť počet vybraných pokút a uhradených správnych poplatkov. V analýze vplyvov na podnikateľské prostredie je uvedené aj zníženie výšky správnych poplatkov pri

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

viacerých položkách. Komisia preto žiada upraviť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, aby zohľadnila výpadok príjmov štátneho rozpočtu vyplývajúci zo zníženia a zrušenia správnych poplatkov za úkony a licencie, alebo doplniť vysvetlenie, prečo tento výpadok do analýzy nie je zahrnutý a na akom základe je označený vplyv na príjmy ako pozitívny.

Odôvodnenie: Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie vykazuje zníženie nákladov najmä znížením a zrušením správnych poplatkov. Správne poplatky sú zároveň príjmom štátneho rozpočtu, preto by tomuto zníženiu mal zodpovedať výpadok príjmov. Analýza vplyvov na rozpočet ho však nezohľadňuje, príjmy sú vo všetkých rokoch nulové. Komisia preto žiada výpadok príjmov vyčíslieť aspoň modelovo a analýzu upraviť. Nadväzne je potrebné zosúladiť vyjadrenie k vplyvom na rozpočet v doložke vybraných vplyvov v bode 9.

Negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv je kvantifikovaný v roku 2027 vo výške 737 990 eur, v roku 2028 v sume 737 721 eur, v roku 2029 v sume 741 604 eur a v roku 2030 v sume 745 487 eur. V rámci analýzy vplyvov predkladateľ uvádza aj vplyv na počet zamestnancov v počte 15 osôb a mzdové výdavky v súvislosti s potrebou posilnenia personálneho zabezpečenia rozpočtovej organizácie Dopravný úrad. Negatívny vplyv sa predpokladá okrem osobných výdavkov aj z dôvodu zabezpečenia výdavkov s kontinuálnym vzdelávaním, výpočtovou technikou, cestovnými náhradami vo vzťahu k tuzemským, ako aj zahraničným pracovným cestám.

S materiálom zakladajúcim rozpočtovo nekryté vplyvy nie je možné súhlasiť. Všetky rozpočtové dôsledky (vrátane vplyvov za oblasť zamestnanosti) vyplývajúce z predloženého materiálu Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov dotknutej kapitoly štátneho rozpočtu na príslušné rozpočtové roky, bez zvýšených požiadaviek na rozpočet a bez negatívneho vplyvu na limit verejných výdavkov.

K požiadavke za oblasť zamestnanosti Komisia osobitne uvádza, že podľa údajov zo štatistického výkazu Práca 2-04 za I. Q 2026 kapitola MD SR neplnila upravený limit počtu zamestnancov financovaných zo zdroja 111 (teda bez AKOS, POO a projektových zamestnancov) o 157,7 osôb (13,8 %), z toho na aparáte ústredného orgánu o 133,3 osôb (30,7 %). Z týchto údajov vyplýva, že v rámci rozpočtu kapitoly MD SR je dostatočný priestor na finančné zabezpečenie požadovaných personálnych kapacít aj bez potreby navyšovania záväzných ukazovateľov kapitoly. Komisia žiada personálne zabezpečenie nových úloh vyplývajúcich z návrhu zákona riešiť prednostne presunom dlhodobo neobsadených systematizovaných miest v rámci rozpočtovej kapitoly ministerstva, a nie vytvorením nových systematizovaných miest.

Odôvodnenie: Personálne zabezpečenie nových úloh sa má dosiahnuť predovšetkým hospodárnym a efektívnym využitím existujúcich kapacít rezortu, a nie navyšovaním celkového počtu zamestnancov. MD SR má možnosť v rámci kapitoly uvoľniť a preskupiť v prospech Dopravného úradu svoje dlhodobo neobsadené pracovné miesta. Vytvorenie nových systematizovaných miest by malo prichádzať do úvahy až po vyčerpaní tejto možnosti a len v rozsahu, v ktorom uvoľnenie a preskupenie existujúcich miest nepostačuje.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada zjednotiť počet systematizovaných štátnozamestnaneckých miest v rámci Dopravného úradu.

Odôvodnenie: V analýze sa uvádza požiadavka na vytvorenie 14 systematizovaných štátnozamestnaneckých miest v rámci Dopravného úradu, no z bodu 2.2.1. analýzy,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

z popisu funkčnej náplne a vyčíslenia potreby zamestnancov, vyplýva počet 16 zamestnancov. Uvedené je potrebné upraviť v celom materiáli.

Komisia žiada doplnenie metodiky výpočtu nákladov na tovary a služby v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Odôvodnenie: Jednotkové ceny prevádzkových nákladov, použité v analýze vplyvov na rozpočet v bode 2.2.4. v tabuľkách na strane 7, sa pri viacerých položkách javia ako neprimerane vysoké a zároveň nie sú údaje v tabuľkách pre MD SR a Dopravný úrad metodicky zjednotené. Napríklad rozpočtované náklady na vodné a stočné na jednu osobu sa javia nadhodnotené. Použité jednotkové ceny sa navyše medzi oboma tabuľkami líšia v oboch smeroch. Pri niektorých položkách (napr. vodné a stočné) je vyššia cena uplatnená pre Dopravný úrad, pri iných (napr. energie a telekomunikačné služby) naopak pre MD SR, čo nasvedčuje tomu, že náklady neboli stanovené na základe jednotnej jednotkovej ceny na zamestnanca. Je preto potrebné doložiť a vysvetliť postup výpočtu všetkých prevádzkových nákladov vrátane použitých jednotkových cien a vstupných predpokladov. Súčasne je potrebné zdôvodniť, prečo sú prevádzkové náklady MD SR v roku 2027 krátené na 9 mesiacov, zatiaľ čo prevádzkové náklady Dopravného úradu sú aj v roku 2027 rozpočtované na celých 12 mesiacov. Uvedené je potrebné zosúladiť vzhľadom na účinnosť návrhu zákona od 1.4.2027.

V analýze vplyvov na rozpočet sú v jednotlivých tabuľkách uvedené kvantifikácie na roky 2027 až 2030. Vzhľadom na to, že podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa údaje v analýze vplyvov na rozpočet uvádzajú za bežný rok a tri nasledujúce roky, do tabuliek je potrebné doplniť aj rok 2026.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

K uplatňovaniu princípu ochrany pred neopodstatneným goldplatingom:

Komisia žiada predkladateľa, aby k materiálu vypracoval a priložil aktuálnu tabuľku zhody (prílohu č. 3 Legislatívnych pravidiel vlády SR) a náležite vyplnil aj stĺpce 9 a 10 tabuľky zhody pri každom transponovanom ustanovení. Pokiaľ nebol identifikovaný goldplating, je potrebné v stĺpci 9 vyznačiť poznámku GP-N a stĺpec 10 zostane bez vyplnenia. Pokiaľ bol identifikovaný goldplating, je potrebné v stĺpci 9 vyznačiť poznámku GP-A a v stĺpci 10 vyplniť oblasti goldplatingu a pod tabuľkou zhody v poznámke „Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie“ doplniť odôvodnenie takejto úpravy.

Odôvodnenie: Tabuľka zhody, ktorej náležitosti sú upravené v prílohe č. 3 k Legislatívnym pravidlám vlády SR, má obsahovať aj stĺpce 9 a 10, ktoré slúžia k identifikácii goldplatingu a v predloženej tabuľke zhody absentujú.

K sociálnym vplyvom

Komisia v analýze sociálnych vplyvov odporúča identifikáciu vplyvov, týkajúcich sa povinností dotknutých osôb na vlastné náklady zabezpečiť zákonom ukladané povinnosti, z bodu 4.2 (vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám) presunúť do bodu 4.1.2 (negatívne vplyvy na hospodárenie dotknutých domácností), napr.:

- povinnosť na vlastné náklady vyrábať dreviny, ak o výrube rozhodol Dopravný úrad,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

- povinnosť na vlastné náklady umiestniť alebo vyznačiť na stavbe alebo na zariadení nestavebnej povahy určené letecké prekážkové značenie,
- zabezpečiť na vlastné náklady prevádzkyschopnosť umiestneného alebo vyznačeného leteckého prekážkového značenia.

K vplyvom na životné prostredie

Komisia žiada vyznačiť pozitívne vplyvy na životné prostredie v doložke vybraných vplyvov a vypracovať súvisiacu analýzu vplyvov.

Odôvodnenie: Komisia žiada prehodnotiť označenie vplyvov na životné prostredie. Návrh zákona obsahuje viacero ustanovení s environmentálnym rozmerom, najmä pravidlá ochrany pred hlukom a emisiami z lietadiel, úpravu letov vo vzdušnom priestore zriadenom na ochranu prírody a krajiny a určovanie zemepisných oblastí UAS z dôvodu ochrany životného prostredia. Ak predkladateľ považuje tieto vplyvy za marginálne alebo nepriamo riešené inými predpismi, je potrebné túto skutočnosť v doložke výslovne a vecne vysvetliť. Inak Komisia žiada označiť vplyvy na životné prostredie a kvalitatívne ich vyhodnotiť.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí, že predložený materiál má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Komisia však navrhuje v analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti v časti 6.2. zosúladiť názvy informačných systémov s názvami, pod ktorými sú zaregistrované v MetaIS. Do názvu IS sa do tabuľky zapisujú názvy v takej forme, ako sú registrované.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie